

СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТРАНЕ

Абдикулова Дильноза Абдукадировна

Докторант Ташкентского Финансового Института

ARTICLE INFO.	Аннотация
<p>Ключевые слова: Сельское хозяйство, развитие, динамика производство, реформы, ВВП (валовой внутренний продукт).</p>	<p>Автором проанализировано развитие сельского хозяйства отрасли, традиционно занимающей особое положение в экономике Республики Узбекистана. Рассматриваемый сектор является одним из важнейших в экономике, от его состояния во многом зависит экономическая, политическая и социальная ситуация в стране. В конце статьи формулируются выводы, суть которых сводится к тому, что выявленные на основе использования статистической методологии областные (вилоят) особенности, проблемы и тренды позволят принимать конкретные решения по совершенствованию аграрной политики как на областном (вилоятном) уровне, так и в целом по Республики Узбекистан.</p>

<http://www.gospodarkainnowacje.pl/> © 2022 LWAB.

В аграрном секторе в результате формирования многоукладной экономики и с переходом на рыночные отношения появились новые принципиальные особенности в размещении сельскохозяйственного производства. Значительная часть сельскохозяйственного производства сконцентрирована в ограниченном числе субъектов Республики Узбекистан, и в рыночных условиях степень его территориальной концентрации имеет тенденцию к дальнейшему росту. Вместе с изменением размещения сельскохозяйственного производства по территории появляются сдвиги в его распределении по категориям хозяйств. Все это сказывается на объемах производства продукции сельского хозяйства и добавленной стоимости по регионам, доходов сельского населения, а также развитию сельских территорий [2].

Проводимые экономические реформы в Республики Узбекистан «О мерах по расширению и совершенствованию статистической базы данных в области сельского хозяйства». Утверждены:

- Концепция регистрации в сфере сельского хозяйства в Республике Узбекистан в 2024 году;
- План мероприятий по регистрации в сфере сельского хозяйства в Республике Узбекистан на 2024 год;
- состав Республиканской комиссии по содействию регистрации в сфере сельского хозяйства в Республике Узбекистан в 2024 году;
- типовой состав территориальных комиссий по содействию регистрации в сфере сельского хозяйства в Республике Узбекистан в 2024 году [1]. Таким образом, согласно Концепции, регистрация в сфере сельского хозяйства включает в себя следующие процессы: обеспечение

населения продуктами питания; повышение уровня жизни и благосостояния населения; сбор, обобщение, оценка, анализ и публикация статистических данных о продовольственной безопасности страны.

Однако необходимо устранить ряд барьеров на пути трансформации сельского хозяйства в конкурентоспособную и работающую в интересах частного сектора, граждан и государства отрасль. Анализ Всемирного банка показал, что в настоящее время существует пять основных вызовов для достижения данной цели. В этой статье я хотел бы описать эти вызовы и возможные меры, которые правительство могло бы предпринять для их нейтрализации.

1. Необходимо сбалансировать использование сельхозугодий: В 2020 году около 80% пахотных земель в Узбекистане использовалось для производства хлопка и пшеницы. За последние несколько лет некоторые угодья были выведены из-под выращивания хлопка и пшеницы. Однако, чтобы получить больший эффект для развития сельского хозяйства, требуется вывести дополнительные площади, используемые в настоящее время для выращивания этих двух культур, с их последующей передачей под другие, более прибыльные культуры, в частности, фрукты и овощи.

По оценкам Всемирного банка, сокращение площадей хлопка и пшеницы в Узбекистане, например, до 60% посевных площадей, приведет к увеличению валовой продукции сельского хозяйства на 61%, занятость в сельском хозяйстве вырастет на 18%, а экономия воды – на 16%. Например, перераспределение земель для производства овощей и фруктов должно происходить одновременно с улучшением агрологистики внутри страны и на ее таможенных границах. Это обеспечит быструю доставку скоропортящейся плодоовощной продукции от фермеров к местным потребителям и на международные рынки.

2. Необходимо повысить урожайность сельхозпродукции. В Узбекистане средняя урожайность хлопка, пшеницы, томатов, картофеля, молока и другой продукции значительно ниже ее реальных возможностей. Повышение данного показателя не только увеличит доходы и экспорт фермерских хозяйств и агропредприятий, но и позволит передать дополнительные площади земли, ныне занимаемые хлопком и пшеницей, под другие, более прибыльные культуры.

Вызов заключается в том, чтобы преодолеть десятилетия недостаточного финансирования научных исследований и предоставления услуг, крайне необходимых для развития сектора. В 2020 году Узбекистан потратил на прикладную сельскохозяйственную науку и образование только 0,10% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства. В то же время информационно-консультативные услуги в настоящее время вообще не доступны для местных фермеров.

Для сравнения, страны со средним уровнем дохода и успешным сельским хозяйством тратят 3% от стоимости валовой сельскохозяйственной продукции на аграрную науку и разработки, в то время как многие страны с высоким уровнем дохода тратят в среднем 4,5%.

3. Необходимо максимально использовать возможности экспорта для развития сельского хозяйства. В 2020 году стоимость экспорта агропродовольственной продукции Узбекистана, включая хлопковое волокно, составила всего лишь 1,6 млрд долларов, или 380 долларов на гектар пахотных земель. Для сравнения, за тот же период Вьетнам экспортировал сельхозпродукцию на сумму 50 млрд долларов.

Экономические реформы и меры, предпринимаемые правительством по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО), помогут Узбекистану увеличить экспорт своих сельхозтоваров, в частности, плодоовощной продукции, в большее число государств мира.

Один из главных вызовов для сельского хозяйства страны – это необходимость обеспечить более широкое участие трудовых ресурсов в реализации возможностей, предоставляемых экспортом.

Сейчас более 60% плодоовощной продукции производится небольшими дехканскими хозяйствами и приусадебными участками. Однако их участие в цепочках создания продукции с дополнительной стоимостью, ориентированной на экспорт, пока остается низкой.

Интеграция вышеназванных производителей в эти цепочки с помощью государственных программ по стимулированию кооперации и сотрудничеству сельхозкооперативов с агробизнесом и экспортерами способствовали бы развитию производственных возможностей и повышению рентабельности бизнеса мелких фермеров и владельцев приусадебных участков.

4. Необходимо повысить эффективность использования бюджетных средств для финансирования сельского хозяйства. В 2020 году государственные расходы на сельское хозяйство в Узбекистане составили 1,8% ВВП (в 2017 и 2020 годах они составляли 2% ВВП). Другие страны выделяют гораздо меньшую долю своего ВВП на сельское хозяйство. Страны со средним уровнем дохода тратят в среднем 0,6% ВВП, а страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) с высоким уровнем доходов – 0,2% ВВП. В 2019 году Казахстан потратил 0,8% своего ВВП на сельское хозяйство, а Вьетнам – всего лишь 0,5%. Даже двадцать лет назад, когда страны со средним уровнем дохода были беднее, их сельскохозяйственные бюджеты составляли в среднем 1,3% ВВП. Несмотря на высокий уровень государственных расходов, сельское хозяйство в Узбекистане пока не может продемонстрировать высокую эффективность. Так, в 2020 году сельское хозяйство показало рост лишь немногим выше нуля.

Например, сегодня большие объемы бюджетных средства расходуются на электроэнергию для перекачки оросительной воды на поля, эксплуатацию и управление ирригационной системы, доставляющей воду производителям хлопка и пшеницы. В то же время очень мало тратится на модернизацию данной ирригационной и мелиоративной инфраструктуры. Это значит, что в краткосрочной перспективе правительству потребуется направить больше средств на модернизацию этой инфраструктуры для обслуживания нужд диверсифицированного сельского хозяйства.

Кроме того, большинство государственных программ, критически важных для развития сельского хозяйства, были хронически недофинансированы в свое время. Они включают в себя программы по прикладным сельскохозяйственным исследованиям, распространению знаний, образования по сельскохозяйственным дисциплинам, повышению плодородия почв, развитию системы безопасности пищевых продуктов, ветеринарные и фитосанитарные услуги, поддержке предпринимательской деятельности (сельхозкооперативы, кластеры, продуктивные партнерские отношения), сбору и анализу рыночной и статистической информации, развитию рыночной инфраструктуры и агрологистики, защите окружающей среды, анализу политики, мониторингу и повышению квалификации кадров на всех уровнях. В будущем эти программы также потребуют гораздо больших объемов государственного финансирования.

5. Необходимо защитить права фермерских хозяйств на землевладение. Права дехканских хозяйств (мелких фермеров) на землевладение законодательно защищены. Это одна из главных причин, почему урожайность мелких дехканских хозяйств в среднем выше, чем у более крупных фермерских хозяйств, несмотря на то, что им приходится платить больше за материально-технические ресурсы, и им сложнее механизировать производство на своих маленьких земельных участках.

В то же время, по ряду причин и в любой момент крупные фермеры могут потерять арендованную у государства землю. Это может произойти из-за реструктуризации хозяйств, несоблюдения плана размещения культур или невыполнения государственного плана по заготовке хлопка и пшеницы, ответственность за который возложена на местные власти.

Опыт Китая и Вьетнама показывает, как нужно реформировать подход к мотивированию фермеров. В этих странах система госзаказа была давно отменена, но это не привело к коллапсу их сельского хозяйства. Производство небольшого числа стратегических культур здесь стимулируется за счет системы размещения культур, прямых бюджетных платежей фермерам и соответствующих государственных программ, направленных на повышение урожайности, улучшение качества продукции и защиту от вредителей и болезней. И этим данный подход отличается от существующей системы поддержки государственного плана по заготовке хлопка и пшеницы в Узбекистане.

Конечно, список задач и вызовов, изложенных выше, выглядит достаточно обширным. Однако их решение видится вполне реалистичным и крайне необходимым для ускорения модернизации и повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, а также структурных преобразований в экономике страны.

Разрабатываемая в настоящее время Национальная стратегия развития сельского хозяйства на 2019–2030 годы должна стать основополагающим документом для проведения реформ в данной отрасли, которые готовы поддержать Группа Всемирного банка и другие международные партнеры. Ее принятие и последующая реализация правительством позволит трансформировать вышеназванные вызовы в экономические возможности для развития страны и повышения благосостояния народа Узбекистана[2].

Подводя итог, можно отметить, что совершенствование сельскохозяйственной статистики Узбекистана требует принятия ряда взаимосвязанных мер, касающихся:

- 1) совершенствования методологии за счет более последовательного применения международных стандартов;
- 2) согласования показателей, описывающих различные аспекты экономики, сельского хозяйства, на основе СНС 2008 года;
- 3) внедрения новых показателей, необходимых для качественного анализа (анализа доходов, производительности, финансовых аспектов и т.д.);
- 4) совершенствования сбора первичных данных, и в особенности данных о деятельности не инкорпорированных хозяйств и личных хозяйств населения; это в свою очередь требует более системного подхода к внедрению в статистическую практику обследований и сельскохозяйственных переписей;
- 5) принятия специального законодательства, регулирующего наиболее важные аспекты организации сельскохозяйственной статистики.

В этих условиях важное значение должно придаваться улучшению профессиональной подготовки кадров, ознакомлению статистиков с международными стандартами и опытом других стран.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. <https://lex.uz/ru/docs/5309461>[Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 26.02.2021 г. № 104]
2. Аблеева А.М. Сельское хозяйство в экономике Республики Узбекистан: ретроспективный экономико-статистический анализ // Вопросы статистики. 2021. № 6.
3. Азизова Л.В., Широкова Т.К. Проблемы стимулирования производства отечественной сельскохозяйственной продукции // Проблемы прогнозирования. 2020. № 3.