

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРАВА НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Саидова Лола Абдувахидовна

*Доктор юридических наук, и. о. профессора кафедры Центра повышения квалификации юристов
Министерства Юстиции Республики Узбекистан*

ARTICLE INFO.

Ключевые слова:

Гендерная политика,
международный уровень,
национальный уровень,
реализация, равенство, политика,
аспекты.

Аннотация

В данной статье автор рассматривает некоторые аспекты гендерной политики и права на международном и национальном уровне. Проведенный анализ показал, что страны – лидеры сокращения гендерного разрыва рассматривают гендерное равноправие не только как конституционный принцип, но и включают его в отраслевое законодательство, требуют разработки и реализации планов по борьбе с гендерной дискриминацией.

<http://www.gospodarkainnowacje.pl/> © 2022 LWAB.

Гендерное равноправие – это прежде всего обеспечения прав человека как важный компонент развития на планетарном масштабе. Формирования гендерной политики во всех континентах планеты неразрывно связано женскими движениями и борьбой за политические, экономические, социально-гуманитарные права женщин.

История этой борьбы уходит в те далёкие периоды, которые исчисляются сотнями лет назад. Славная история женщин лидеров в Европе, США и Ближнем Востоке, таких как Олимпия де Гуж, Элизабет Стентон, Варда аль Язычи, Берта Фон Зутнер, Симоне де Бовуар своими воззрениями внесли огромный вклад формированию политики гендерного равноправия планетарном масштабе.

В начале 20 века Международные политические структуры начали ставить на повестку дня вопросы равных прав и возможностей для женщин, наравне мужчинами. Ещё при создании 1918 году Лиги Наций было установлено назначение женщин на различные должности в этой структуре наравне с мужчинами. К середине прошлого столетия движение за равноправия женщин все более сильнее стало звучать уже с трибуны ООН, первые разработанные правовые документы отразили принцип равноправия человека во Всеобщей Декларации прав человека 1948 года и последующие годы шла огромная работа по вопросам достижения женщинами прав и создания условий для их реализации. В частности, в 1952 году под эгидой ООН принимается Конвенция о политических правах женщин, 1957 году Конвенция о гражданстве замужней

женщины, Конвенция от 1962 года о минимальном возрасте вступления в брак и согласия на регистрацию брака и наконец, основная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1979 году сыграли колоссальную роль в обеспечении равноправия женщин в расширении прав и возможностей женщин в 189 странах мира.

С 70-х годов ООН начало исследовать гендерные проблемы на региональном и международном уровнях, достаточно вспомнить объявления ЮНЕСКО 75-85 годы прошлого столетия десятилетием женщин. Начиная с 80-х годов, волна движений за женское равноправие отразилась во всех партийных программах политических партий Европейских стран и эта политика начало давать свои плоды, улучшая положения женщин. Далее, в 1995 году были приняты Пекинская Декларация и Платформа действий которые сыграли и играют огромную роль в достижении гендерного равноправия на глобальном уровне. За последние 100 лет были созданы пятнадцать межправительственных организаций, поддерживающих женщин, 336 международных сетей женских организаций во всех регионах мира проявили активную деятельность по продвижению гендерного равноправия.

За это время международными организациями были приняты 355 многосторонних договоров. В 84 стран мира по рекомендации Комитета CEDAW начало действовать система квотирования. ООН еще в 1985 году в Найроби поставил на повестку дня комплексного подхода к проблемам гендерного равенства. Решения этого вопроса например, Швеции, Дании, Англии привели почти 50% участия женщин в управлении и процессе принятия решений. Весомые показатели также начали достигать страны Азии и Африки. К примеру, в настоящее время Руанда занимает первое место в мире по количеству женщин депутатов в парламенте, которое составляет 61,3%. И наконец, в 1995 году 4-я Всемирная конференция в Пекине по гендерному равноправию призвала 189 стран участников Саммита в том числе и Узбекистан, установить высокие требования ответственности за выполнение государствами обязательств взятые перед женщинами. Узбекистан, в числе 193 стран мира участвуют в глобальном договоре ЦУР, где пятая цель предусматривает обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек до 2030 года.

В современном мире гендерная политика носит глобальный характер. Повсеместный подход к улучшению равноправия женщин является самым актуальным вопросом обеспечения прав человека. Именно гендерное равноправие является одной из основополагающих принципов прав человека.

Независимо от законодательного закрепления, практически во всех странах мира равноправного положения женщин и мужчин, реальное достижение равноправного положения в жизни миллионов женщин остаются не реализованными.

Несмотря на то, что 189 странах мира участвуют в договоре «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» в том числе Узбекистан с 1995 года политика обеспечения гендерного равноправия стоит на повестке дня всего мирового сообщества. Несомненно, есть успехи в продвижении гендерной политики в глобальном, региональном и национальном уровнях.

Важно, подчеркнуть, что это политика должна строится амбициозных, узко собственных интересов отдельных групп или в угоду субъективных интересов тех или иных слоев элиты или управления. Эта политика должна формироваться на объективных и справедливых условиях положения десятки тысяч женщин их соотношение в органах управления и различных сферах жизнедеятельности сообществ. Одновременно гендерная политика и стратегия должна предусматривать определенный период и должна быть нацелена на достижение конечных результатов. В этой связи Пекинская платформа действий 1995 года рекомендовала достижение гендерного равноправия в управлении по соотношению к числу женского населения в

процентном соотношении. Эта цифра практически во всех странах колеблется в районе 50%, и соответственно планка достижения в управлении должен достигаться 50% барьер. Эта основная задача перед женщинами лидерами всех стран по принципу «никого не оставлять позади».

Поэтому так важно объединять усилия, оказывать содействия в применении лучших практик стран в достижении гендерного равноправия.

Вопросы формирования политики обеспечения прав женщин нашли свое отражение в статьях 18 и 46 Конституции Узбекистана. Страна присоединилась к основной универсальной Конвенции по искоренению дискриминации в отношении женщин и основным универсальным договорам по правам человека. Первые годы независимости были созданы институциональные механизмы по женским вопросам, такие как должности заместители хокимов по женским вопросам областей, городов, районов всех уровней территориального управления и при Правительстве должность Заместителя Премьера министра по женским вопросам. В стране был создан Комитет женщин Узбекистана финансируемый правительством. Это было своего рода школой формирования женщин лидеров страны. В настоящее время в Сенате Узбекистана создана комиссия по гендерному равноправию. Выделены огромные средства финансирования улучшения положения женщин страны. В тоже время женщины стали активно участвовать в деятельности пяти политических партий Узбекистана. В некоторых из них состав женщин достигает до 50% членов партии. На наш взгляд, политические партии должны иметь специальные стратегии по формированию женщин лидеров и готовить их управлению процессами различных отраслей жизнедеятельности.

Одной из причин невысокого представительства женщин в парламенте, является отсутствие специальных политических платформ для женщин лидеров, их подготовка к лидерству, последовательное продвижение женщин в органы государственного управления. Такое явление характерно для многих стран с низкой представленностью женщин в органах представительной власти.

В Узбекистане последние пять лет политика обеспечения гендерного равноправия улучшилась коренным образом в связи с новым курсом Президента Ш.Мирзиёева. В 2019 году были приняты два закона по достижению женского равноправия, предотвращения насилия в отношении женщин в стране. Закон «О гарантиях прав и возможностей для женщин и мужчин», а также Закон «О защите женщин от притеснений и насилия» создали действенный механизм защиты и соблюдения гендерного равноправия в стране. Ныне законодательно закреплены основные направления государственной политики в сфере обеспечения гендерного равноправия.

Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин обозначены:

- формирование и совершенствование нормативно-правовой базы гендерного равноправия;
- разработка и реализация государственных программ, национальных планов действий и стратегий в данной сфере;
- формирование культуры равных прав и возможностей для женщин и мужчин;
- обеспечение равного участия женщин и мужчин в управлении делами общества и государства;
- обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в совмещении трудовых и семейных обязанностей;
- социальная защита и поддержка семьи, детства, формирование ответственного материнства и отцовства;
- защита общества от информации, направленной на прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола;

привлечение органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества к разработке и реализации государственных программ, национальных планов действий и стратегий в обеспечения гендерного равноправия;

финансирование мер по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин осуществляется за счет средств Государственного бюджета.

В стране приняты ряд постановлений, предусматривающие улучшения положения женщин по трудоустройству, созданы льготные условия по получению кредитов для бизнеса, льготы при получении жилья, реабилитационные центры для жертв насилия.

Для подготовки будущих женщин лидеров в стране сформирован кадровый резерв более 6 тысяч женщин для занятия руководящих позиций в различных сферах и отраслей. Рассматриваются вопросы их подготовки для занятия руководящих должностей.

Гендерная политика в Узбекистане также предусматривает развитие эффективного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в целях достижения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Нынешняя встреча стран участниц ШОС по вопросам женского лидерства, яркий пример регионального сотрудничества Узбекистана по вопросам обеспечения гендерного равноправия. Это сотрудничество новое направление многостороннего и взаимовыгодного партнерства в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Формат данной встречи позволяет сделать некоторые выводы и предложения по улучшению взаимодействия стран участниц ШОС по гендерным вопросам:

1. Большинство членов стран ШОС являются участниками Конвенции О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Китай, Россия страны Центральной Азии могли тесно сотрудничать по обмену опытом выполнения требований CEDAW.
2. В связи представленной возможностью обмениваться опытом и практикой осуществления гендерной политики в странах участниц ШОС является актуальным сотрудничество в рамках ШОС по гендерным вопросам и политики также было бы полезным в разработке национальных программ, дорожных карт и использование передового опыта стран участниц этой организации по гендерным вопросам.
3. Следующее предложение касается вопросов представленности женщин в самой структуре организации ШОС, на наш взгляд, в целях поддержки женского потенциала стран ШОС видется необходимым увеличение количество женщин дипломатов в секретариате хотя бы до 40% женщин.
4. Соответственно, включать в состав делегации от стран участниц ШОС женщин в соразмерной представленности.
5. Во время ежегодных встреч ШОС дополнить отдельным форматом участие женщин в обсуждении общих вопросов и проблем интеграции стран участниц в экономической, гуманитарной в торговой инвестиционной и иных сферах. Такой подход вполне созвучен глобальными гендерными тенденциями в мире и на региональном уровнях.
6. Мы также предлагаем проведения совместных исследований по гендерной проблематики учеными стран Шанхайской организации сотрудничества проведение регулярных совместных мероприятий по обмену информации и опытом. Регулярный диалог в рамках регионального обмена опытом, проведения различного уровня встреч, конференций и саммитов по различным вопросам обеспечения гендерного равноправия в рамках стран

участниц Шанхайской Организации Сотрудничества являются продуктивным и перспективным направлениям региональной интеграции.

7. Следующее предложение касается организации совместных проектов по изучению опыта Китая в вопросах повышения женского потенциала успешного предпринимательства, формирования женщин лидеров в бизнес-структурах в странах ШОС.

Использованная литература

1. A History of Woman in West. / Gen. eds. G.Duby, M.Perrot V.I Cambridge (Mass.),1992.
2. Adeeb Khalid. The Politics of Muslim Cultural Reforms/ Jadidism in Central Asia. Berkley and Los Angeles: University of California Press, 1998.
3. Де Бовуар С. Второй пол.М., 1997. (De Bovuar S. Second sex. I., 1997)
4. Шарлотта Б. Саманта Ф. Права женщин-права человека. Ж. «We/Мы», 1998, №5, (Sharlotta B. Samanta F. The right of woman and and human rights. J. "We/ Мы ", 1998, №5.
5. Обеспечение равенство полов. Политика стран Европы. М., Идея- пресс.2000. (Gender quality: European policies.: М.: Idea-Press. 2000.
6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Халқаро хотин-қизлар кунига бағишлаб ўтказилган тантанали маросимидаги нутқи // <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-khal-07-03-2019>. (Adress by President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the International Women's Day. /<http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-khal-07-03-2019>.
7. Закон Республики Узбекистан от 02.09.2019г. “О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин” // <https://lex.uz/docs/4494849>. (Law of the Republic of Uzbekistan "On protection of women from oppression and violence" / <https://lex.uz/docs/4494709>).