

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ БЕЗДЫМНЫХ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

### Бойкабилов Баходир Мустафаевич

Институт бюджетно-налоговых научных исследований при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан

### Корабоев Бобур Умарович

старший преподаватель, Ташкентского филиала Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

### Угай Дарья Сергеевна

Институт бюджетно-налоговых научных исследований при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан

#### ARTICLE INFO.

#### ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на то, что насвой является табачным продуктом, традиционно потребляемым на территории стран Центральной Азии в течение длительного времени, этот продукт никогда не регулировался правительством Узбекистана.

<http://www.gospodarkainnowacje.pl/> © 2024 LWAB.

Поскольку в составе насвоя присутствуют табачный лист, гашеная известь (гидроксид кальция), зола, растительное масло, ароматические добавки и другие компоненты в зависимости от способа приготовления, они содержат вещества, которые могут нанести вред организму человека (свинец, хром, молибден, никель, сурьма, селен, кадмий, ртуть, калий и мышьяк) в количестве, значительно превышающем установленные нормы

В Узбекистане смертность от злокачественных опухолей трахеи (в среднем в 3,9 раза), полости рта (в среднем в 3,8 раза), десен (в 3,1 раза), пищевода (в 2,5 раза), желудка (в 2,0 раза), носоглотки (в 2,0 раза) среди мужчин в возрасте от 30 до 69 лет, чем среди женщин этого же возраста, значительно выше из-за потребления насвая и других табачных изделий.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения<sup>1</sup> (ВОЗ), количество потребителей табачных изделий среди людей в возрасте 15 лет и старше по всему миру достигло 1,25 миллиарда (20,9%). С другой стороны, потребители бездымных (некурящих) табачных изделий составляют 362 миллиона (6,3%) человек.

<sup>1</sup> WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2030. Geneva: World Health Organization; 2024. Интернет ресурс: <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/375711/9789240088283-eng.pdf?sequence=1>

## Виды бездымных табачных изделий, содержащих никотин

Доля некурибельного табака в разрезе мирового производства всех видов табачных изделий составляет лишь 2%. Стоит обратить внимание на то, что Снюс и его различные производные в свою очередь является фактически единственным продуктом массового коммерческого производства и потребления. В зависимости от региона, привычек национальных особенностей параметры и норма содержания и состава варьируются. Но основными производителями являются Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия и США.

Некурибельная табачная продукция существенно отличается по составу, технологии производства (изготовления), способу потребления и физиологическому и токсичному эффекту (табл. 1).

### Состав некурибельных табачных изделий:

- рН – уровень.** уровень содержания определенной щелочной среды (рН, то есть солей) воздействует на поступление никотина в организм потребителя, то есть пропускная способность расщепления. В качестве компонентов щелочных соединений используется гашенная известь, мел, бикарбонат натрия, щелочная зола).
- Никотин.** В производстве применяется более 60 видов никотина и его производных с более 100 разновидностей табака. Норма никотина от 0,2% до 4% считается мало влияющей на здоровье человека. Уровни никотина в продукте снюса также относительно невысоки (3,9 мг/г), в то время как в носвее или икмик, показатель превышает втрое и более .

Главная вредность никотина является зависимость потребления табака. Подобно курительным табачным изделиям, бездымные продукты также содержат никотин. Поэтому их регулярное употребление может привести к нарушению центральной нервной системы<sup>2</sup>, повышению кровяного давления и уровня сахара в крови, что увеличивает риск инсульта<sup>3</sup>, а также причинить вред слизистой оболочке полости рта (воспаление десен, состояние зубов)<sup>4</sup>.

- Канцерогенные табакоспецифические N-нитрозамины.** Данный тип компонента является определяющим в определении опасности потребления и привыкания к некурибельным продуктам. Сюда относят различные добавки, ароматизаторы (никель, полоний и прочие), которые становятся причиной появлению злокачественной опухоли (рак легких и гортани)<sup>5</sup>.

Сравнивая уровень нитрозаминов в разрезе состава бездымных продуктов, можно отметить, что содержание различных канцерогенов потенциально ниже в никотиновых подушках: минимальное значение зафиксировано в значении 1-63мг/г, как в снаффе - 1710 мг/г, насвае – 478 мг/г.

<sup>2</sup> Am J Med., “Nicotine and the central nervous system: biobehavioral effects of cigarette smoking”, National Center for Biotechnology Information, №15 (93), 1992. DOI: 10.1016/0002-9343(92)90619-m

<sup>3</sup> Smoking and Diabetes, Center for Disease Control and Prevention. Available at: <https://www.cdc.gov/diabetes/library/features/smoking-and-diabetes.html>

<sup>4</sup> Aseem Mishra et all, “Harmful effect of Nicotine”, Indian J Med Paediatr Oncl, №36 (1), 2015. Available at: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4363846/>

<sup>5</sup> Г.А. Гелицкий и другие, «Канцерогенные табакоспецифические N-нитрозамины и проблема «Безопасной сигареты»», Вестник РОНЦ им. Н. Н. Блохина РАМН, т. 21, №2, 2010

Таблица 1 Бездымные изделия в разрезе состава и уровню компонентов

Наименование продукта	Регион (согласно методологии WHO)	Страны с наибольшим потреблением	Состав	pH	Никотин (мг/г)	Всего Канцерогенные табакоспецифические N-нитрозамины (мг/г)
Снюс (Швеция)	Европа	Скандинавские страны (Норвегия, Швеция, Дания, Исландия)	Табак; вода; карбонат натрия; хлорид натрия; увлажняющие вещества; ароматизаторы; никотин	6,6 – 7,2	7,8 – 15,2	601 - 723
Снюс (США)	Северная Америка Южная Америка	США, Мексика, Канада	Табак, ароматизаторы	4,7 – 7,8	3,9 – 40,1	313 – 76 500
Никотиновые подушечки	Европа	Великобритания, Германия, Польша, Чехия, Узбекистан, Украина, Индонезия	Никотин, целлюлоза, подсластители, ароматизаторы	6,8 – 10,1	1 - 10	1 - 63 <sup>6</sup>
Насвай	Европа, Ближний Восток, Средняя Азия	Узбекистан, Кыргызстан, Афганистан, Пакистан, Иран	Табак, хлопковое или кунжутное масло; вода; иногда жвачка, гашеная известь; кардамон; ментол; помет	8,4 – 9,1	8,9 – 14,2	478 - 1380
Снафф	Южная Африка	Страны Южной Африки	Листовой табак; подсластитель и/или лакрица	6,5 – 10,1	1,2 – 17,2	1710 - 20500
Zarda	Юго-Восточная Азия,	Индия, Бангладеш,	Табак, бетельный	5,2 –	9,5 – 30,4	21600 - 23900

<sup>6</sup> Nasrin S, Chen G, Watson CJW, Lazarus P (2020) Comparison of tobacco-specific nitrosamine levels in smokeless tobacco products: High levels in products from Bangladesh. PLoS ONE 15(5): e0233111. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0233111>

	Азиатско-Тихоокеанский регион, Восточное Средиземноморье, Европа	Непал, Бутан, страны Европы с преобладающим населением стран потребителей	орех	6,5		
Iq'mik	Северная Америка Южная Америка	США	Табак, грибок трутовик	11,0	35,0 – 43,0	15 - 4910

**Источник:** Siddiqi et al, "Global burden of disease due to smokless tobacco consumption in adults: an updated analysis of data from 127 countries", BCM Medicine, №18 (222), 2020. <https://doi.org/10.1186/s12916-020-01677-9>

### Классификация продукции.

Несмотря на то, что насвай является табачным продуктом, традиционно потребляемым на территории стран Центральной Азии в течение длительного периода времени, данный продукт не имел официального регулирования со стороны правительства Узбекистана, и до 2023 года ни в одном нормативно-правовом акте термин "насвай" не был отражен. Термин "насвай" впервые был отражен в нормативном правовом акте 2023 года, согласно которому насвай - это вид некурительной табачной продукции, предназначенной для сосания и изготовленной из табака и нетабачного сырья (щелочь, известь, мел)<sup>7</sup>;

В 2014 году впервые в Казахстане шведские ученые изучили состав насвая и обнаружили<sup>8</sup> в нем вещества хрома (в 17 раз), никеля (в 5,1 раза), свинца (в 38 раз), кадмия и мышьяка, превышающие нормы, наносящие вред здоровью человека. В 2023 году анализы, проведенные Главным управлением медицины при Администрации Президента Республики Узбекистан<sup>9</sup>, также показали, что насвай содержит в себе свинец, хром, молибден, никель, сурьму, селен, кадмий, ртуть, калий и мышьяк в количестве, превышающем норму (табл. 2).

Таблица 2.

**Информация о превышении предельно допустимых норм содержания вредных для здоровья человека веществ в продукции насвая из различных регионов Узбекистана (превышение от предельной допустимой нормы).**

№		Ташкент 1	Ташкент 2	Долина	Самарканд	Абай Кз-н
1	Мышьяк	1,8	22	400	24	30
2	Хром	19,5	40	28	45	32
3	Молибден	-	-	2,3	-	-
4	Никель	19,8	19,8	42	19,8	19,8
5	Сурьма	1,07	-	17	1,6	-
6	Селен	-	-	4,8	-	-

<sup>7</sup> Ўзбекистон Республикасининг 24.05.2023 йил "Алкоголь ва тамаки маҳсулотларининг тарқатилишини ҳамда истеъмол қилинишини чеклаш тўғрисида"ги ЎРҚ-844-сонли қонуни. Интернет ресурс: <https://lex.uz/docs/6472100>

<sup>8</sup> "Шведские ученые впервые в мире раскрыли состав насвая" 31 октября 2014г. Интернет ресурс: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/shvedskie-uchenyie-vpervyie-v-mire-raskryili-sostav-nasvaya-264425/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/shvedskie-uchenyie-vpervyie-v-mire-raskryili-sostav-nasvaya-264425/)

<sup>9</sup> О.Л. Элинская, «Содержание примесей не курительного табака насвай на основании представленных фактических данных количественного анализа элементов в нем» научно-практический журнал-«Медицина и инновации» №1. 2023г. Ст 137-144. Интернет ресурс: <https://medin.uz/index.php/jmi>

7	Барий	730	620	6400	780	850
8	Железо	32	58	348	58	54
9	Калий	600	850	1600	900	800
10	Цинк	2,2	5,1	44	4,6	3,8

Наличие в составе насвая веществ, которые регулярно употребляются на протяжении многих лет населением, в достаточной степени для нанесения вреда здоровью человека, а также резкие различия в составе продукта связаны с тем, что насвай производится в домашних условиях без контроля и без соблюдения санитарных правил.

### Негативное влияние постоянного потребления насвая на здоровье населения

Поскольку насвай содержит психоактивные вещества, он вызывает у человека, употребляющего его, психическую и физическую зависимость. Превышение содержания упомянутых выше веществ в составе насвая негативно влияет на организм человека, вызывая различные заболевания.

При попадании насвая в полость рта содержащееся в нем хромовое вещество вызывает воспаление слизистых оболочек и стоматит, что приводит к нарушению функции слюнных желез<sup>10</sup>. Когда насвай попадает в желудочно-кишечный тракт через слюну, содержащийся в нем никель может вызвать неврологические и кожные аллергические заболевания, связанные с нервной системой.

Соединения кадмия и мышьяка также считаются токсичными. Когда соединения мышьяка накапливаются в организме человека, они проявляют различные токсические эффекты - оказывают воздействие на центральную и периферическую нервную системы, вызывают хромосомные аномалии (бесплодие), поражают сосуды, печень, почки, верхние дыхательные пути и желудочно-кишечный тракт. Повышенное содержание мышьяка увеличивает риск развития рака кожи и способствует развитию диабета.

Накопление избыточных соединений сурьмы, в зависимости от степени, может привести к острым или хроническим отравлениям. Кроме того, сурьма подавляет активность многих ферментов, участвующих в метаболизме жиров, белков и углеводов.

Барий не вызывает рак, но также является токсичным веществом. Когда в организме накапливается избыток бария, он начинает оказывать негативное воздействие на кровеносные сосуды, мышцы, нейроны, сердечную ткань и другие важные органы.

Накопление больших объемов железа в тканях внутренних органов также считается очень опасным. Хронический избыток железа в организме может вызвать печеночную недостаточность, сердечную аритмию или инфаркт миокарда.

Повышенный уровень калия в организме приводит к снижению потенциала покоя клеток и вызывает постоянную смутность сознания, воздействуя на нормальную работу сердца и вызывая атриовентрикулярную блокаду, что повышает риск остановки сердца<sup>11</sup>.

Смертность от злокачественных опухолей трахеи (в среднем в 3,9 раза), полости рта (в среднем в 3,8 раза), десен (в 3,1 раза), пищевода (в 2,5 раза), желудка (в 2,0 раза), носоглотки (в 2,0 раза) в Узбекистане значительно выше среди мужчин в возрасте 30-69 лет, чем среди женщин того же

<sup>10</sup> О. Имомов, "Оҳакдан гўнғача: Носвой таркибида нималар мавжуд?", интернет мақола. 25.03.2022й. Интернет ресурс: <https://rost24.uz/uz/news/955>

<sup>11</sup> О.Л. Элинская, "Содержание примесей не курительного табака насвай на основании представленных фактических данных количественного анализа элементов в нем", научно-практический журнал "Медицина и инновации" №1. 2023г. Ст 137-144. Интернет ресурс: <https://medin.uz/index.php/jmi>



возраста, что напрямую связано с потреблением насвая и других табачных изделий.

Из 1,7 миллиона человек, ежедневно употребляющих бездымный табак в Узбекистане, более 860 тысяч подвергаются риску преждевременной смерти из-за употребления насвая. Это число может вырасти еще больше, если не будут приняты соответствующие меры”<sup>12</sup>.

### **Значение регулирования незаконной торговли насвая для государства.**

В исследовании, проведенном Министерством здравоохранения Республики Узбекистан совместно с Всемирной организацией здравоохранения в 2014 году по изучению факторов риска неинфекционных заболеваний, было подсчитано, что в Узбекистане мужчины употребляют табак в **30 раз больше**, чем женщины. **42% мужчин и 1,5% женщин** являются курильщиками, **23,2% мужчин и 0,2% женщин** употребляют бездымный табак, из которых **90% приходится** на насвай.

Это самый высокий показатель потребления насвая среди населения стран Центральной Азии: в Кыргызстане – **5,2** процента, Казахстане – **1,3** процента, Туркменистане – **1,4** процента.

Кроме того, уровень потребления бездымных табачных изделий среди **подростков в возрасте 13-15 лет** также самый высокий в Узбекистане по сравнению с соседними странами - **6 процентов**. Этот показатель в других странах следующий: в Кыргызстане - **5,1 процента**, в Таджикистане - **1,8 процента**, в Казахстане - **0,6 процента**, в Туркменистане - **0,2 процента**<sup>13</sup>.

Согласно исследованиям, проведенным Международным центром стратегического развития и исследований в области продовольствия и сельского хозяйства (ISCAD) при Министерстве сельского хозяйства<sup>14</sup>, в Узбекистане насчитывается около 2,47 миллионов потребителей насвая. В этой сфере производства насвая занято 13-15 тысяч человек, а годовой объем реализации составляет около 5 тысяч тонн насвая без должного контроля.

Как мы видели выше, отсутствие государственного контроля над производством и продажей насвая в Узбекистане привело к возникновению нескольких проблем:

**Во-первых**, процесс производства насвая никем не подвергается контролю, санитарные нормы игнорируются, и в настоящее время отсутствует возможность уменьшить содержание вредных веществ в насвае или установить контроль за его реализацией.

**Во-вторых**, превышение допустимых норм вредных веществ в продукте насвая и его регулярное употребление могут привести к воспалению слизистой оболочки полости рта и развитию стоматита, а также вызвать заболевания желудочно-кишечного тракта; аллергические реакции, неврологические и кожные заболевания; бесплодие, заболевания кровеносной системы, печени, почек, дыхательных путей; сердечные аритмии или инфаркт миокарда. Вместе с тем, это также повышает риск развития рака и диабета.

Лечение этих заболеваний и их осложнений ухудшает материальное положение обычных граждан, увеличивает затраты государства на охрану здоровья и приводит к потере трудоспособного населения, а также снижению ВВП из-за болезни или преждевременной смерти.

Если учесть, что смертность от рака среди мужчин, употребляющих насвай, как минимум в два

<sup>12</sup> Т.ф.н. Ш.Шукуров, “Нос чекиш саратонга олиб келадими?” интернет мақола. 08.01.2021 й. Интернет ресурс: <https://www.gazeta.uz/uz/2021/01/08/nos/>

<sup>14</sup> “Носвой таркибида гўнг ва охак борлиги айтилмоқда. Депутатларга эса фарқи йўқ” Интернет ресурс: <https://rost24.uz/uz/news/955>

<sup>14</sup> Министерство сельского хозяйства РУз Международный центр стратегического развития и исследований в сфере продовольствия и сельского хозяйства «Проведение исследования по анализу современного состояния производства, потребления и реализации насвая в некоторых регионах Узбекистана»; Ташкент 2022г.

раза выше, снижение смертности от онкологических заболеваний среди работоспособных мужчин в Узбекистане за счет регулирования торговли насваем до уровня 3,4 промилле может привести к увеличению ВВП на душу населения (в ценах 2015 года) на **10,79 долларов при неизменности других факторов на 0,44%**<sup>15</sup>.

*Для справки, если 10-процентная смертность от болезней приводит к сокращению ВВП на душу населения на 63,12 доллара США, то сокращение смертности от онкологических заболеваний среди трудоспособных мужчин с 6,8 до 3,4 промилле ( $63,12/103,450,3\%=10,79$ ) приведет к увеличению ВВП на душу населения на 10,79 долларов.*

**В-третьих, по** причине нелегальности бизнеса по производству и реализации насвая розничная цена на насвай крайне низкая (~3 тысяч сум за 50 гр. продукции), что также способствует ценовой доступности насвая для потребителей, в т.ч. несовершеннолетних. В тоже время участники бизнеса, связанного с насваем, практически не уплачивают налогов и других обязательных платежей, убытки для государственного бюджета теоретически могут достигать 1,9 триллиона сумов при расчете прямым методом, но на практике реальные поступления в бюджет от акцизов будут невелики. Потому что регулирование торговли насваем и введение налогов на насвай в конечном итоге приведут к резкому росту цен на продукцию.

Основными потребителями насвая являются люди с невысоким уровнем дохода. В такой ситуации повышение цен заставит потребителей продолжать покупать товары ручной работы. В настоящее время лишь 9,9% потребителей насвая имеют ежемесячный доход свыше 4 миллионов сумов. Только эти категории потребителей могут стать потребителями регулируемой несвойственной продукции в краткосрочной перспективе (таблица 2).

Исходя из этого можно сказать, что законодательное регулирование продукции "насвай" в краткосрочной перспективе может обеспечить поступление акцизов в государственный бюджет в размере **189,1 млрд сумов**.

**Таблица 2. Объем потребителей насвая и уровни их доходов<sup>16</sup>**

Уровни доходов	0	0-2 млн сўм	2-3 млн сўм	3-4 млн сўм	4-6 млн сўм	6 млн сўм
Потребители насвая	22,4%	27,3%	25,0%	15,2%	8,4%	1,5%

В сравнении, в Узбекистане с мая 2024 года действует запрет на торговлю на сумму 114,2 млн долларов США по продаже "никотиновых подушечек" (93,5 тонны). В государственный бюджет было запланировано поступление средств в размере 14,4 млрд. сум в виде акцизов, 25,4 млрд. сум НДС и таможенных пошлин на сумму 23,3 млрд сум, всего 63,1 млрд сум.

Вводимый запрет на торговлю "никотиновыми подушечками", потребление и объем продаж которых можно контролировать и которые наносят вред человеческому организму в несколько раз меньше, чем тот же насвай с более высоким уровнем вреда, оборот которого в настоящее время не возможно проконтролировать, может привести к росту потребления населением насвая, что при одновременном снижении поступлений в бюджет приведет к ухудшению здоровья населения.

Учитывая высокий уровень потребления насвая в Узбекистане и избыток вредных веществ в его составе для человеческого организма, отсрочка государственного регулирования данной сферы значительно усложняет текущую ситуацию и затрудняет введение контроля за потреблением

<sup>15</sup> Т.ф.н. Ш.Шукуров, "Нос чекиш саратонга олиб келадими?" интернет мақола. 08.01.2021 й. Интернет ресурс: <https://www.gazeta.uz/uz/2021/01/08/nos/>

<sup>16</sup> Министерство сельского хозяйства РУз Международный центр стратегического развития и исследований в сфере продовольствия и сельского хозяйства «Проведение исследования по анализу современного состояния производства, потребления и реализации насвая в некоторых регионах Узбекистана»; Ташкент 2022г.

насвая в будущем.

### **Рекомендации по принятию комплекса мер, необходимых для вывода производства и торговли насваем из “тени”**

Учитывая, что в Узбекистане производство и продажа насвая осуществляются различными способами в домашних условиях без соблюдения санитарных норм, контроля над ним до сих пор не установлен. Учитывая высокий уровень потребления насвая в Узбекистане и превышение содержания в нем вредных веществ для человеческого организма, задержка в государственном регулировании этой сферы может значительно осложнить существующую ситуацию и затруднить введение контроля за потреблением насвая в будущем.

Учитывая широкое распространение насвая в Узбекистане и его традиционный характер для региона, целесообразно предпринимать шаги по выводу производства и торговли насваем из тени поэтапно с осторожностью в течение достаточно длительного периода времени.

Прежде всего, для производителей насвая необходимо установить необходимые правительственные процедуры, требования к сертификации и другие технические регламенты.

На данном этапе предполагается разработка стандарта, аналогичного стандарту GOTHIAТЕК для насвая. Ярким примером легального регулирования производства и распространения некурящих (бездымных) никотиновых продуктов является история разработки и внедрения стандарта GOTHIAТЕК для снюса. История снюса сформировалась под влиянием особенностей шведской культуры.

Процесс создания стандарта Gothiatek для снюса был запущен компанией Swedish Match в 1970-2000-х годах, когда сама компания была одним из производителей продукции и добровольно разработала и научно обосновала стандарт качества.

На этом пути ключевым шагом стало включение бездымных табачных изделий в Закон о безопасности пищевых продуктов 1971 года (Шведский Закон о пищевых продуктах 1971 года), что означало, что с тех пор табак и другие продукты для жевания были приравнены к статусу пищевых продуктов в производстве и распространении<sup>17</sup>.

Процесс научного обоснования и установления стандартов вредности снюса, регулируемый Директивой ЕС, которая устанавливает стандарты на всех этапах производства и распространения, продолжался до 2000 года. Благодаря многочисленным экспериментальным проектам и исследованиям в сотрудничестве с национальными организациями и институтами, была создана современная структура этого продукта. Таким образом, Gothiatek вводится как требование максимально допустимых уровней некоторых вредных веществ в шведском снюсе..

Этот стандарт гарантирует потребителю, что конечный продукт соответствует ограничениям, установленным для свинца, афлатоксинов и других компонентов, характерных для табачных изделий. Кроме того, GOTHIAТЕК включает в себя следующие требования<sup>18</sup>:

- концентрация воды, никотина и соли отображена на упаковке готового продукта;
- производственный процесс соответствует стандартам качества ISO 90001:2008 и экологическому стандарту 14001:2004;
- отсутствие генетически модифицированного табака;

<sup>17</sup> Swedish Food Regulations, Food Act (Livsmedelslagen SFS 2006:804), 8 June 2006, paragraph № 3. Available at: <https://assets.tobaccocontrol.org/uploads/legislation/Sweden/Sweden-Food-Act.pdf>

<sup>18</sup> Раганин М.У., Заттерстрем У, Линдхольм Й. Чекмайдиган тамаки носвайининг микдорий ва сифатли кимёвий тахлили // Фан ва соғлиқни сақлаш. 2016. №1. С. 106-119. Доступно на: <https://newjournal.ssmu.kz/publication/177/kolichestvennyy-i-kachestvennyy-khimicheskiy-analiz-nekuritelno-go-tabaka-nasvay/>



- строгое соблюдение гигиенических норм при непосредственном контакте человека с продуктом;
- обязательное соблюдение термической обработки для предотвращения образования и размножения посторонних вредных частиц.
- Соблюдение рекомендаций ВОЗ по отказу от курения табачных изделий предполагает, что содержание компонентов NNN+NNK (ppm) не превышает 2 мкг/г в сухом весе и B(A)P (ppb) - 5 нг/г в сухом весе.

При разработке технического регламента для регулирования табачной продукции может использоваться "предельно допустимые уровни химических и микробиологических веществ в некурящих табачных изделиях", указанные в таблице 2 Приложения 2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.02.2019 № 74 "Об утверждении общего технического регламента на табачную продукцию"<sup>19</sup>,

На следующем этапе разработки технических регламентов, которые позволят снизить содержание вредных веществ в насвое до уровня установленных норм, необходимо в первую очередь сформировать реестр населения, осуществляющего домашнее приготовление насвая, и провести с ними разъяснительную работу.

Учитывая, что основная часть потребителей насвая имеет источники дохода ниже среднего, регулирование рынка насвая может не обеспечить значительных поступлений налогов в государственный бюджет в среднесрочной перспективе. Поэтому на первом этапе не рекомендуется вводить высокие налоговые ставки для участников данной сферы.

На следующем этапе все производители должны будут пересмотреть состав своей продукции, снизить количество содержащихся в ней вредных веществ до уровня нормы, то есть получить сертификат, аналогичный Gothiatek, чтобы иметь возможность открыто реализовывать свою продукцию.

После формирования на рынке насвая достаточного количества производителей, имеющих сертификат, можно будет принять решение о введении дополнительных требований и полном запрете деятельности несертифицированных производителей.

Регулирование этого рынка в первую очередь направлено на снижение различных заболеваний и смертей, связанных со здоровьем населения, обеспечивает оптимизацию государственных расходов на здравоохранение и увеличение доходов государственного бюджета за счет дополнительных поступлений. Кроме того, можно достичь положительных изменений в ВВП за счет эффективного использования сэкономленных средств и сокращения "потерянного времени" из-за уменьшения заболеваемости.

## Вывод

Изучение международных тенденций в области некурящих табачных изделий и текущей ситуации в Узбекистане позволило сделать несколько выводов:

- Динамика продаж бездымных табачных изделий по всему миру в последние годы характеризуется умеренным ростом.
- В мире существует несколько различных видов некурящих табачных изделий, и, согласно сравнительному анализу, наименее вредными для человеческого организма, по сравнению с остальными, являются никотиновые подушечки и снюс.

Регулирование некурящих табачных изделий в зарубежных странах считается сложным. Хотя

<sup>19</sup> Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 01.02.2019 йил “Тамаки маҳсулотлари тўғрисидаги умумий техник регламентни тасдиқлаш ҳақида”ги 74-сонли қарори. Интернет ресурс: <https://lex.uz/ru/docs/4187030>

многие государства признают, что никотиновые

- подушечки и снюс наносят меньший вред, чем другие табачные изделия, правительство пытается запретить их, чтобы предотвратить распространение среди подростков и детей. В некоторых странах никотиновые подушечки продаются в аптеках как средство от курения, а в других они классифицируются как продукт питания, а не табачный.
- Лучшей практикой сокращения вредных веществ и регулирования их содержания в некурящих табачных изделиях является шведский стандарт GÖTHIATEK.
- Выводы из изучения ситуации в Узбекистане:
- Несмотря на то, что насвай является традиционным табачным продуктом, потребляемым на территории Узбекистана в течение длительного времени, этот продукт не регулируется правительством.
- Содержание вредных веществ (свинца, хрома, молибдена, никеля, сурьмы, селена, кадмия, ртути, калия и мышьяка) в составе насвая значительно превышает установленные нормы;
- Превышение уровня вредных веществ, содержащихся в насвае, и его длительное употребление могут привести к различным заболеваниям, включая воспаление слизистой оболочки полости рта, стоматит желудочно-кишечного тракта, неврологические и кожные аллергии, бесплодие, инсульт, заболевания печени, почек, верхних дыхательных путей, сердечную аритмию или инфаркт миокарда, а также увеличивает риск развития рака и диабета.
- Торговля "никотиновыми подушечками", потребление которых можно контролировать, и вред для человеческого организма от них в несколько раз меньше, запрещена, в то время как потребление насвая с более высоким уровнем вреда остается без государственного контроля. Имеет смысл отсрочить запрет на реализацию никотиновых подушечек в Узбекистане до полного урегулирования оборота насвая в стране ввиду перспективы по переключению потребителей насвая на никотиновые подушечки, что будет иметь положительный эффект для состояния общественного здоровья и пополнения государственного бюджета.

Разработаны следующие предложения по регулированию торговли и потребления насвая в Узбекистане.

- учитывая то, что насвай широко распространен в Узбекистане и он считается традиционным продуктом для этого региона, предлагается внедрить поэтапное регулирование процесса производства и продажи насвая, чтобы постепенно выводить этот продукт из «тени» (неофициального или нелегального оборота). Этот процесс предполагает осторожное внедрение изменений в течение достаточно продолжительного времени.
- Предлагается провести инвентаризацию производителей насвая (юридических и физических лиц) в течение полугода с привлечением уполномоченных государственных органов, в т.ч. хокимиятов/
- Необходимо дать поручение органам государственного санитарного надзора осуществлять контроль известных мест реализации насвая (рынки и др.) на предмет наличия у продавцов насвая документов
- Прежде всего, для производителей насвая необходимо разработать правительственные процедуры, требования к сертификации и другие технические регламенты (аналогичные стандарту GÖTHIATEK).
- На следующем этапе, после разработки технических регламентов, позволяющих снизить содержание вредных веществ в насвае до уровня установленных норм, необходимо в первую

очередь сформировать список населения, осуществляющего домашнее приготовление насвая, и провести с ними информационную работу.

- С каждого производителя следует потребовать пересмотра состава своей продукции, снизить содержание вредных веществ до уровня нормы и контролировать, получают ли они сертификат, аналогичный Gothiatek, для открытой реализации своей продукции.
- После того как достигнуто достаточное количество сертифицированных производителей на рынке насвая, можно будет принять решение о введении дополнительных требований и полном запрете деятельности несертифицированных производителей.

А поскольку потребление насвая на территории Узбекистана является традиционным продуктом, для его выведения из тени требуется не менее 7-10 лет, но важно помнить, что любые долгосрочные проекты начинаются с первых шагов.